



भारत का राजपत्र

The Gazette of India

असाधारण

EXTRAORDINARY

भाग III—खण्ड IV

PART III—Section IV

प्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

सं. 203]

नई दिल्ली, शुक्रवार, जून 7, 2019/ज्येष्ठ 17, 1941

No. 203]

NEW DELHI, FRIDAY, JUNE 7, 2019/JYAISTHA 17, 1941

महापत्तन प्रशुल्क प्राधिकरण

अधिसूचना

मुंबई, 8 मई, 2019

सं. टीएएमपी/74/2018-केओपीटी.—महापत्तन न्यास अधिनियम, 1963 (1963 का 38) की धारा 48 द्वारा प्रदत्त शक्तियों का प्रयोग करते हुए, महापत्तन प्रशुल्क प्राधिकरण एतद्वारा कोलकाता पत्तन न्यास (केओपीटी) में कोल डॉक रोड पर गेट-पूर्व-सह पार्किंग सुविधा और कोलकाता गोदी प्रणाली में अन्य समान सुविधाओं की दर निर्धारण के लिए केओपीटी से प्राप्त प्रस्ताव का, संलग्न आदेशानुसार, निपटान करता है।

महापत्तन प्रशुल्क प्राधिकरण
मामला सं. टीएएमपी/74/2018-केओपीटी

कोलकाता पत्तन न्यास

...

आवेदक

गणपूर्ति

- (i) श्री टी.एस. बालसुब्रमनियन, सदस्य (वित्त)
- (ii) श्री रजत सच्चर, सदस्य (आर्थिक)

आदेश

(मार्च, 2019 के 29वें दिन पारित)

यह मामला कोलकाता पत्तन न्यास (केओपीटी) में कोल डॉक रोड पर गेट-पूर्व-सह पार्किंग सुविधा और कोलकाता गोदी प्रणाली में अन्य समान सुविधाओं की दर निर्धारण से संबंधित है।

2.1. केओपीटी ने 12 नवंबर, 2018 के अपने प्रस्ताव में किये गए निवेदन इस प्रकार हैः-

(i) डॉक क्षेत्र से/को आने/जाने वाले ट्रकोंऔर ट्रालों द्वारा इतना यातायात संकुलन किया जाता है। जिसके परिणामस्वरूप यातायात बांधित होता है और आम जनता को असुविधा होती है। स्थानीय प्रशासन और पुलिस प्राधिकारी इस समस्या को बार-बार केओपीटी को बताते रह हैं और पत्तन क्षेत्रके आस-पास सड़कों को संकुलन-मुक्त करने के लिए उपयुक्त ट्रक पार्किंगबनाने की मांग करते रहे हैं। इसलिए, केडीएस क्षेत्र में उचित ट्रक पार्किंग सुविधा सृजित करने की अपेक्षा की जाती है।

(ii) तदनुसार, केओपीटी ने 3 स्थानों पर अर्थात् एमएंडक्यू ब्लॉक (सोनाई), कोयला डॉक रोड और भूत घाट पर गेट-पूर्व-सह-पार्किंग के लिए सिविल अवसंरचना सुविधाओं का किया है। जहां क्रमशः 145 ट्राले और 100 ट्रकों, 64 ट्राले और 42 ट्रकों तथा 55 ट्राले और 40 ट्रकों की क्षमता है।

(iii) इन 3 स्थानों पर सिविल कार्य लगभग पूरा हो गया है और अब इस सुविधा को प्रयोग में लाया जा सकता है। भविष्य में केओपीटी द्वारा और सुविधाएं बनाने की योजना है।

(iv) अब, भीड़-भाड़ को कम करने के लिए इन 3 पार्किंग सुविधाओं के प्रचालन की तत्काल आवश्यकता है। केओपीटी के अध्यक्ष ने भाड़े पर मानवशक्ति को लगाकर उपरोक्त 3 में से एक को “गेट-पूर्व सह-पार्किंग सुविधा” के रूप मेंकोल डॉक रोड स्थित सुविधा को आरंभ करने का अनुमोदन दिया है।

(v). तथापि, केओपीटी के वर्तमान दरमानों में ऐसी सुविधा के लिए अलग से विशिष्ट प्रशुल्क उपलब्ध नहीं है जिसे इस प्रकार की सुविधा/सेवा के लिए प्रयोग किया जा सके क्योंकि यह केओपीटी की एक नई संकल्पना है। ऐसी सुविधा की उपलब्धता अन्य पत्तनों पर भी है या नहीं इसकी केओपीटी को जानकारी नहीं है।

(vi) इसलिए, ऐसी सुविधा के लिए प्रशुल्क निर्धारण, वार्षिक राजस्व अपेक्षा के उद्देश्य से मूल्यांकन किया है और केओपीटी ने 12 घंटे और 24 घंटे की अवधि के लिए कोल डॉक रोड और ट्रकों/लारियों तथा ट्रालों के लिए गेट-पूर्व- सह-पार्किंग प्रभारों की गणनाकी है।

2.3.

उपरोक्त के आधार पर केओपीटी ने निम्नलिखित का अनुमोदन चाहा है:

(i) केओपीटी, केडीएस की सभी गेट-पूर्व-सह-पार्किंग सुविधाओं पर निम्नलिखित दरें लागू होगी:-

1.	लॉरी	12 घंटे तक	162/-रु.
		12 घंटे से 24 घंटे तक	324/-रु.
		24 घंटे से अधिक, अधिकतम 5 दिनों तक, 12 घंटे का प्रत्येक स्लॉट में लागू होगा।	
2.	ट्राला	12 घंटे तक	324/-रु.
		12 घंटे से 24 घंटे तक	648/-रु.
		24 घंटे से अधिक, अधिकतम 5 दिनों तक, 12 घंटे का प्रत्येक स्लॉट में लागू होगा।	

भरे/खाली ट्रकों/ट्रालों के लिए दरें समान ही है।

(ii) ट्रकों/ट्रालों के दीर्घकालीन भंडारण को हतोत्साहित करने के लिए दरों को, पहले 5 दिन की अवधि के पश्चात्, पिछले दिन की दरों से 50% बढ़ा दिया जायेगा।

(iii) पार्किंग स्थलों के लिए गुणात्मक निष्पादन मानक निम्नवत् हैं:

- (क) पार्किंग-सह गेट-पूर्व सुविधा साफ रखनी होगी।
- (ख) वाहनों को सुव्यवस्थित दंग से खड़ा करना होगा।
- (ग) शौचालय और पीने का पानी उपलब्ध होगा।
- (घ) रात में पर्याप्त प्रकाश बनाये रखा जायेगा।

2.4. गेट-पूर्व पार्किंग सुविधा की लागत की गणना, केओपीटी द्वारा यथा प्रस्तुत, इस प्रकार है:-

कोयला गोदी यार्ड में गेट-पूर्व-सह पार्किंग सुविधा के प्रशुल्क निर्धारण का लागत विवरण:		
क.	गेट-पूर्व-सह-पार्किंग सुविधा की इष्टतम क्षमता	
	कोल डॉक रोड स्थित पार्किंग सुविधा	
	ट्रक (12 घंटे की अवधि के लिए)	42.00
	ट्राला (12 घंटे की अवधि के लिए)	64.00
	आधार	
	एक ट्रक एक टीईयू (बीस समान यूनिट) की ढुलाई कर सकता है।	
	एक ट्राला 2 टीईयू की ढुलाई कर सकता है।	
	यथा सुविचारित उपयोगिता कारक होगा।	0.70
	उपयोगिता कारक के आधार पर प्रति माह पार्क किये जाने वाले ट्रकों की संख्या	
	(42 ट्रक) x(30 दिन) x 2 (24 घंटे की अवधि के) x 0.7	1,764.00
	(64 ट्राला) x(30 दिन) x 2(24 घंटे की अवधि के) x 2 (चूंकि एक ट्राला दो ट्रकों का स्थान घेरता है) x 0.7	5,376.00
	ट्रक क्षमता प्रति माह	7,140.00
	एक वर्ष में एकोमोडेट किये जाने वाले ट्रकों की संख्या (7140 ट्रक x 12 माह)	85,680.00
ख.	पूंजीगत लागत	:
	सिविल अवसंरचना लागत	211,00,000.00
	शौचालय खंड और जल आपूर्ति संबंधी निवेश	25,00,000.00
	विद्युतकीय स्थापना	14,06,357.00

कोयला गोदी यार्ड में गेट-पूर्व-सह पार्किंग सुविधा के प्रशुल्क निर्धारण का लागत विवरण:		
	प्रभावी संस्थापना के लिए निवेश	18,21,240.00
	विविध लागत @5%	13,41,380.00
	कुल	268,27,597.00
ग.	प्रचालनलागत	
	विद्युतकीय पाँवर खपत	6,24,000.00
	मानवशक्ति लागत	29,40,000.00
	मूल्यद्वास (पूंजीगत आस्तियों को 5 वर्ष जीवन पर)	53,65,519.40
	विविध व्यय @ 2.5%	6,70,689.93
		96,00,209.33
घ.	नियोजित पूंजी पर प्रतिफल @ 16%	42,92,415.52
इ.	वार्षिक राजस्व अपेक्षा (एआरआर)	
	प्रचालन लागत	96,00,209.33
	नियोजित पूंजी पर प्रतिफल	42,92,415.52
	वार्षिक राजस्व अपेक्षा (एआरआर)	138,92,624.85
च.	ट्रक के लिए 12 घंटा के गेटपूर्व-सह-पार्किंग प्रभार	162.15
	ट्रक के लिए 24 घंटा के गेटपूर्व-सह-पार्किंग प्रभार	324.29
	ट्रक के लिए 12 घंटा के गेटपूर्व-सह-पार्किंग प्रभार	324.00
	ट्रक के लिए 24 घंटा के गेटपूर्व-सह-पार्किंग प्रभार	648.00

2.5 केओपीटी ने संदर्भाधीन प्रस्ताव के अनुमोदन संबंधी बोर्ड के 18.09.2018 के संकल्प संख्या आर/139/केडीएस/टीएफसी/3/09/2018 संकल्प की प्रति प्रस्तुत की है, जो केओपीटी के केडीएस स्थिति सभी गेट-पूर्व-सह-पार्किंग सुविधाओं के लिए लागू है।

2.6. केओपीटी की प्रयोक्ताओं के साथ 10 सितंबर 2018 को हुई बैठक के कार्यवृत्त से देखा जाता है कि प्रयोक्ता प्रति घंटा आधार पर दरों के निर्धारण के पक्ष में सहमत नहीं है। उन्होंने यह भी महसूस किया है कि प्रस्तावित दरों को आशोधित किया जाए। कार्यवृत्तसे यह भी देखा जाता है कि पश्चिम बंगाल राज्य विधानसभा के माननीय अध्यक्ष द्वारा बुलाई गई बैठक में यह निर्णय लिया गया था कि पार्किंग शुल्क निम्नलिखित से अधिक नहीं होना चाहिए।

(क) 20/- रु. प्रति घंटा/लारी

(ख) 30/- रु. प्रति घंटा/ ट्राला

3.1. हमारे 15 नवंबर, 2018 के पत्र में किये गए अनुरोध और अनुस्मारकों के पश्चात्, केओपीटी ने 12 फरवरी, 2019 के अपने ई-मेल के द्वारा परामर्श किये जाने वाले प्रयोक्ताओं/प्रयोक्ता संगठनों को सूची तथा हमारे द्वारामांगी गई अतिरिक्त सूचना/स्पष्टीकरण भेजा। हमारे द्वारा मांगी गई सूचना और केओपीटी का उत्तर नीचे सारणीबद्ध किया जाता है:-

क्र.सं.	हमारे द्वारा मांगी गई सूचना/स्पष्टीकरण	केओपीटी द्वारा दिया गया उत्तर
(i)	प्रस्तावित लेबी को शासित करने वाली सोपाधिकताओं के साथ प्रारूप दरमान तथा प्रस्ताव पर कुछ सूचना/स्पष्टीकरण प्रस्तुत करें।	सोपाधिकताओं सहित प्रारूप दरमान केओपीटी द्वारा प्रस्तुत किये गए हैं। इन्हें बाद में भेजा जायेगा।
(ii)	कुल पूंजीगत लागत पर सुविचार करते समय, केओपीटी ने विविध लागत @ 5% को पूंजीगत लागत तत्व के रूप में लिया है। तथापि, ऐसा प्रतीत होता है कि केओपीटी ने परियोजना की कुल लागत निकालते समय इसे गलती से छोड़ दिया है। इस प्रकार प्रचालन लागत तत्व जैसे मूल्यहास और विविध व्यय @ 2.5%, नियोजित पूंजीपर प्रतिफल @ 16% और दर प्रति ट्रक/ट्राला को लागत विवरण में गलत दर्शाया गया है।	यह पाया गया है कि विविध लागत के संदर्भ से सैल संदर्भ छूट गया है जिसकी वजह से गलत दर्शाया गया है। यह पाया गया है कि संशोधित दरें ट्रक के लिए 168/- रु. प्रति 12 घंटे और 336/- रु. प्रति 24 घंटे तथा ट्राला के लिए 336/- रु. प्रति 24 घंटे होगी। केओपीटी द्वारा संशोधित परिकलन प्रस्तुत किया गया है।
(iii)	केओपीटी इष्टतम क्षमता निकालने के लिए पार्किंग सुविधाके भू-क्षेत्र के संदर्भ से 42 नग ट्रक और 64 नग ट्राला की संख्या निकालने का आधार प्रस्तुत करें।	एक ट्रक और ट्राले की पार्किंग के लिए सुविचारित क्षेत्रफल उनकी लंबाई और चौड़ाई के आधार पर क्रमशः 30 वर्ग मीटर और 60 वर्ग मीटर लिया गया है। पार्किंग यार्ड के 30% क्षेत्रको अंतर-यार्ड मूवमैंट के लिए रखा गया है और इस प्रकार 70% पार्किंग यार्डका 75:25 के अनुपात में ट्रकों और ट्रालों की पार्किंग के लिए सुविचार में लिया गया है। [यार्ड की क्षमता और बैक-अप परिकलन केओपीटी द्वारा प्रस्तुत किया गया है।]
(iv)	केओपीटी पंजीगत लागत जैसे सिविल अवसंरचना लागत शौचालय ब्लॉक और जलापूर्ति निवेश, विद्युतकीय संस्थापन और सिस्टम स्थापित के लिए कॉम-विज़न द्वारा निवेश तथा प्रचालन लागत जैसे विद्युत खपत तथा मानव शक्ति लागत के विभिन्न तत्वों की गणना का दस्तावेज़ी साक्ष्य/ आधार प्रस्तुत करें।	(क). सिविल अवसंरचना रु. 2.11 करोड़ (ख). शौचालय खंड और रु. 25 लाख जलापूर्ति (ग). विद्युतकीय संस्थापन- ` 14,06,357/- (` 20,237/- + ` 13,86,120/-) (घ). कॉम-विज़न द्वारा निवेश- ` 18,21,240/- (ड). विजली खपत प्रति वर्ष- ` 6,24,000 (12 माह× ` 52,000/- प्रति माह) (च). मानवशक्ति लागत प्रति वर्ष- रु. 29.40 लाख [केओपीटी द्वारा दस्तावेज़ी साक्ष्य प्रस्तुत किये गए हैं।]

(v)	<p>केओपीटी ने पूंजीगत आस्तियों का जीवन 5 वर्ष लगाते हुए मूल्यहास निकाला है। ऐसा प्रतीत होता है कि यह मानक न तो कंपनी अधिनियम 2013 के अनुसार है और नहीं महापत्तनों द्वारा अपनाये जा रहे मानकों के अनुसार। सिविल और विद्युतकीय संस्थापनों के लिए 5 वर्ष के जीवनपर सुविचार करने के पीछे का आधार नहीं बताया गया है।</p>	<p>नाममात्र के अनुरक्षण के साथ पार्किंग यार्ड का जीवन 5-7 वर्ष होता है। तथापि, परिकलन के उद्देश्य से, पार्किंग यार्ड का जीवन 5 वर्ष सुविचार में लिया गया है।</p>
-----	---	--

3.3. फरवरी, 2019 में केओपीटी द्वारा यथाप्रस्तुत गेट-पूर्व-सह-पार्किंग सुविधा के लिए लागत की संशोधित गणना इस प्रकार है:

कोयला गोदी यार्ड में गेट-पूर्व-सह पार्किंग सुविधा के प्रशुल्क निर्धारण का लागत विवरण:		
क.	गेट-पूर्व-सह-पार्किंग सुविधा की इष्टतम क्षमता	
	कोल डॉक रोड स्थित पार्किंग सुविधा	
	ट्रक (12 घंटे की अवधि के लिए)	42.00
	ट्राला (12 घंटे की अवधि के लिए)	64.00
	आधार	
	एक ट्रक एक टीईयू (बीस समान यूनिट) की डुलाई कर सकता है।	
	एक ट्राला 2 टीईयू की डुलाई कर सकता है।	
	यथा सुविचारित उपयोगिता कारक होगा।	0.70
	उपयोगिता कारक के आधार पर प्रति माह पार्क किये जाने वाले ट्रकों की संख्या	
	(42 ट्रक) x(30 दिन)x2 (24 घंटे की अवधि के)x0.7	1,764.00
	(64 ट्राला)x(30 दिन)x2(24 घंटे की अवधि के)x2 (चूंकि एक ट्राला दो ट्रकों का स्थान घेरता है) x0.7	5,376.00
	ट्रक क्षमता प्रति माह	7,140.00
	एक वर्ष में एकोमोडेट किये जाने वाले ट्रकों की संख्या (7140 ट्रक x 12 माह)	85,680.00
ख.	पूंजीगत लागत	`.
	सिविल अवसंरचना लागत	211,00,000.00
	शौचालय खंड और जल आपूर्ति संबंधी निवेश	25,00,000.00
	विद्युतकीय स्थापना	14,06,357.00
	प्रभावी संस्थापना के लिए निवेश	18,21,240.00

कोयला गोदी यार्ड में गेट-पूर्व-सह पार्किंग सुविधा के प्रशुल्क निर्धारण का लागत विवरण:		
	विविध लागत @5%	13,41,380.00
	कुल	281,68,977.00
ग.	प्रचालन लागत	‘
	विद्युतकीय पॉवर खपत	6,24,000.00
	मानवशक्ति लागत	29,40,000.00
	मूल्यहास (पूंजीगत आस्तियों को 5 वर्ष जीवन पर)	56,33,795.00
	विविध व्यय @ 2.5%	7,04,224.43
	कुल	99,02,019.43
घ.	नियोजित पूंजी पर प्रतिफल @ 16%	45,07,036.00
E.	वार्षिक राजस्व अपेक्षा	‘
	प्रचालन लागत	99,02,019.43
	नियोजित पूंजी पर प्रतिफल	45,07,036.00
		144,09,055.43
च.	ट्रक के लिए 12 घंटा के गेटपूर्व-सह-पार्किंग प्रभार	168.00
	ट्रक के लिए 24 घंटा के गेटपूर्व-सह-पार्किंग प्रभार	336.00
		‘
	ट्रक के लिए 12 घंटा के गेटपूर्व-सह-पार्किंग प्रभार	336.00
	ट्रक के लिए 24 घंटा के गेटपूर्व-सह-पार्किंग प्रभार	672.00

3.4. तदनुसार, केडीसी, केओपीटी स्थित कोक डॉक रोड में और अन्य सभी समान पार्किंग सुविधाओं में गेट-पूर्व-सह-पार्किंग सुविधा की सोपाधिकताओं सहित संशोधित दरमान इस प्राकर है:

“केडीसी, केओपीटी स्थित कोक डॉक रोड में और अन्य सभी समान पार्किंग सुविधाओं में गेट-पूर्व-सह-पार्किंग सुविधा के लिए दर

क्र.सं.	विवरण		दर(रु.)
1.	ट्रक/लारी के लिए		
	क.	12 घंटे तक	168.00
	ख.	12 घंटे से अधिक परंतु 24 घंटे तक	336.00

2.	ट्राला के लिए	
	क.	12 घंटे तक
	ख.	12 घंटे से अधिक परंतु 24 घंटे तक

टिप्पणी:

1. भरे/खाली ट्रकों/ट्रालों के लिए दरें समान ही हैं।
2. 24 घंटे से अधिक, अधिकतम 5 दिनों तक, 12 घंटे का प्रत्येक स्लॉट में लागू होगा।
3. दरों को, पहले 5 दिन की अवधि के पश्चात्, पिछले दिन की दरों से 50% बढ़ा दिया जायेगा।
4. परिभाषाएं:
 - क. ट्रक/लारी : कोई वाहन जो अधिकतम 1 (एक) बीस फुट कंटेनर अथवा समकक्ष की ढुलाई करने में सक्षम हो।
 - ख. ट्राला: कोई वाहन जो 2 (दो) 20 फुट कंटेनर या अधिक ढुलाई की क्षमता रखता हो। यद्यपि, सामान्यतः यह प्रत्याशा नहीं की जाती, क्योंकि पार्किंग पत्तन संबंधी माल वाहक वाहनों के लिए है, फिर भी यदि यात्री बसें भी पार्क की जायेंगी तो उनसे भी उसी दर से प्रभार वसूला जायेगा जो ट्रालों से वसूला जायेगा।
5. विशिष्ट कार्गो जैसे भारी पैकेज, अति आयामी कार्गो, परियोजना सामग्री आदि की मूवमेंट के लिए अन्य बड़े परिवहन को यह सुविचार में लेते हुए कि उसके वाहन द्वारा आकूपाई किया गया क्षेत्रफल का अनुपात 1 टीईयू (यानी 160 वर्ग फुट) के सामना होगा, 1 (क) के गुणांकों से प्रभारित किया जायेगा।”
6. निर्धारित परामर्शी प्रक्रिया के अनुसार, केओपीटी 7 नवंबर, 2018 और 11 फरवरी, 2019 के प्रस्तावों, प्रत्येक, की एक-एक प्रति केओपीटी के सुझावनुसार संबंधित प्रयोक्ताओं/प्रयोक्ता संगठनों को उनकी टिप्पणियां प्राप्त करनेके लिए भेजी गईं। फिर भी, किसी प्रयोक्ता/प्रयोक्ता संगठन से, मामले को अंतिम रूप दिये जाने तक, कोई टिप्पणी प्राप्त नहीं हुई है।
7. संदर्भाधीन मामले में केओपीटीपरिसर में 19 फरवरी 2019 को एक संयुक्त सुनवाई का अयोजन किया गया। संयुक्त सुनवाईमें केओपीटी ने अपने प्रस्ताव का पावर प्वाईट प्रस्तुतीकरण दिया। संयुक्त सुनवाई में उपस्थित प्रयोक्ताओं ने कोई निवेदन नहीं किया। केओपीटी ने संयुक्त सुनवाई में अपने निवेदन रखे।
8. इस मामले में परामर्श संबंधी कार्रवाई इस प्राधिकरण के कार्यालयी रिकॉर्ड में उपलब्ध है। संबंधित पक्षों द्वारा दिए गए मतों का सार उनको पृथक रूप से प्रेषित किया जाएगा। ये विवरण हमारी वेबसाइट <http://tariffauthority.gov.in> पर उपलब्ध कराए जाएंगे।
9. इस मामले में कार्रवाई के दौरान प्राप्त संपूर्ण सूचना के संबंध में निम्नलिखित स्थिति सामने आती है:
 - (i) केओपीटी ने सूचित किया है कि गोदी क्षेत्र में/को आने/जाने वाले ट्रक तथा ट्राले पत्तन क्षेत्र के आस-पास सड़कों को संकुलित कर देते हैं तथा स्थानीय प्रशासन और पुलिस प्राधिकारी इस मुद्दे पर केओपीटी को बार-बार जाता चुके हैं व ट्रक पार्किंग सुविधा की मांग कर चुके हैं ताकि पत्तन की

सड़कों को भीड़-भाड़ मुक्त किया जा सके। तदनुसार, केओपीटी ने 3 स्थानों पर प्री गेट कम पार्किंग के लिए नागरिक बुनियादी सुविधाओं का विकास किया है अर्थात् एम एंड क्यू ब्लॉक (सोनाई), कोल डॉक रोड और भूट घाट और वह केओपीटी के कोलकाता गोरी प्रणाली स्थित सभी समान गेट-पूर्व सुविधाओं से उगाहे जानेवाले कॉमल शुल्क निर्धारित का प्रस्ताव लेकर आया है।

- (ii) प्रशुल्क नीति 2018 के खंड 7.6.1. के साथ पठित प्रशुल्क नीति 2018 (कार्यकारी दिशानिर्देश 2018) को कार्यान्वित करने के लिए जारी कार्यकारी दिशानिर्देशों का खंड 5.7.1 अनुबद्ध करता है कि पत्तन विशेष के दरमानों में सेवा/कार्गो के लिए विशिष्ट प्रशुल्क निर्दिष्ट न होने की स्थिति में, संबंधित महापत्तन प्रशुल्क प्राधिकरण को कथित नये कार्गो/उपकरण/प्रशुल्क वाली सेवाएं व निष्पादन मानकों को, यदि कोई हो, ऐसी ही कार्गो/उपकरण/सेवा के लिए किसी अन्य महापत्तन न्यास में निर्धारित हो, अधिसूचित करने के लिए अनुरोध कर सकता है। यदि किसी अन्य पत्तन में ऐसी दरें उपलब्ध नहीं हैं जो प्रस्तावित नये कार्गो/सुविधा से मेल खाती हो तो पत्तन, इष्टतम क्षमता के संदर्भ में, कथित नये कार्गो/उपकरण/सेवा के लिए दिशानिर्देश 2008 के सिद्धांतों या क्षमता मूल्यांकन या सेवा की तकनीकी विशिष्टता/सुविधा/उपकरण के आधार पर प्रशुल्क अधिसूचित करने के लिए प्रस्ताव प्रस्तुत कर सकता है। यदि उपर्युक्त विकल्पों के आधार पर प्रशुल्क निर्धारण संभव नहीं तो संतोषजनक कारणों से महापत्तन न्यास, लागत तथा 16 प्रतिशत प्रतिफल के आधार पर दरों का प्रस्ताव प्रस्तुत कर सकता है।
- (iii) इस प्राधिकरण के 17.11.2016 के आदेश संख्या टीएएमपी/23/2016-केओपीटी के द्वारा अनुमोदित केओपीटी के मौजूदा दरमान केओपीटी की कोल डॉक रोड पर गेट-पूर्व-सह-पार्किंग सुविधा और अन्य समान सुविधाओं के लिए प्रभारों का निर्धारण नहीं करते हैं। केओपीटी ने सूचित किया है कि उसे नहीं पता कि अन्य महापत्तनों में ऐसी सुविधाओं के लिए कोई प्रशुल्क है भी या नहीं। तदनुसार, केओपीटी ने अपना प्रस्ताव कार्यकारी दिशानिर्देश 2018 के खंड 5.7.1 के अनुसार लागत जमा 16% प्रतिफल सूत्र को अनुपालन करते हुए किया है। केओपीटी के प्रस्ताव को उसके न्यासी मंडल का अनुमोदन प्राप्त है।
- (iv) सुविधा की क्षमता:

केओपीटी के केडीएस स्थित कोक डॉक रोड के पार्किंग यार्ड में 7410 वर्ग मीटर स्थान बताया गया है। ट्रक को 30 वर्ग मीटर और ट्राले को 60 वर्ग मीटर जगह पार्किंग के लिए चाहिए होती है जो उनकी लंबाई और चौड़ाई पर निर्भर करती है। इसके अतिरिक्त ट्रक और ट्राले का अनुपात 75:25 पर सुविचार किया गया है। यह भी कि 70% पार्किंग यार्ड को पार्किंग के लिए और शेष 30% थेब्र को अंतर-यार्ड मूवमेंट के लिए सुविचार में लिया गया है। तदनुसार, केओपीटी ने यह निर्धारित किया है कि पार्किंग यार्ड में एक दिन में 64 ट्राले और 42 ट्रक पार्क किये जा सकते हैं।

तत्पश्चात्, एक माह में 30 दिन लेने हुए और 24 घंटे प्रति दिन की अवधि में दो मध्यांतरों के लिए पार्किंग (यानी 12 घंटे का मध्यांतर) और 70% के उपयोगिता कारक के आधार पर केओपीटी ने ट्रकों के लिए मासिक क्षमता 1764 निकाली है (अर्थात् 42 ट्रक x 30 दिन x 2 मध्यांतर x 70% उपयोगिता) ट्रालों के मासिक क्षमता ट्रकों के समीकृत करते हुए 5376 (अर्थात् 64 ट्राले x 30 दिन x 2 मध्यांतर x 2) (यानी एक ट्राला = 2 ट्रक x 70%)। इस प्रकार, एक वर्ष में पार्क किये जा

सकने वाले ट्रकों की 85680 ट्रक निकाली है अर्थात् [(1764 + 5376)] x 12 माह]। इस पार्किंग यार्ड की इष्टतम धमता स्वीकार किया गया है। इस संबंध में पत्तन के निर्णय पर विश्वास किया जाता है।

(v) प्रस्तावित दर निकालने के लिए केओपीटी द्वारा सुविचारित प्रत्येक लागत घटक पर निम्नलिखित पैराओं में चर्चा की जा रही है:-

(क) पूँजीगत लागत

- (i). गेट-पूर्व सह-पार्किंग के लिए सिविल अवसंरचना सुविधाओं के विकास की पूँजीगत लागत 281.69लाख रु. है, जिसमें सिविल अवसंरचना, शौचालय ब्लॉक और जलापूर्ति, विद्युत संस्थापन, आरएफआईडी आधारित सिस्टम संस्थापन और विविध लागत @5%शामिल है।
- (ii) केओपीटी ने सिविल अवसंरचना, शौचालय खंड और जलापूर्ति, विद्युत संस्थापन की लागत के समर्थन में अंतर-पत्तन पत्र व्यवहार की प्रतियां दस्तावेज़ी साक्ष्य के रूप में भेजी हैं। केओपीटी ने विद्युत संस्थापन और आरएफआईडी प्रणाली संस्थापन के समर्थन में दस्तावेज़ी साक्ष्य भेजे हैं। सिविल अवसंरचना लागत और शौचालय खंड की लागत का आकलन पत्तन स्तर पर किये गए आंतरिक आकलन पर आधारित प्रतीत होता है। इस संबंध में सिविल लागत, पत्तन द्वारा यथा आकलित, पर भरोसा किया जाता है।

(ख) प्रचालन लागत

- (i) आंतरिक आकलन के आधार पर, केओपीटी ने विद्युत लागत के लिए 0.52 लाख रु. प्रति माह की राशि पर सुविचार किया है। वर्ष में 12 माह के प्रचालन को सुविचार में लेते हुए, विद्युत खपत की लागत 6.24 लाख रु.(0.52 लाख रु. प्रति माह x 12माह)निकलती है। इस संबंध में पत्तन के निर्णय पर भरोसा किया जाता है।
- (ii) मानव शक्ति लागत 29.40 लाख रु. प्रति वर्ष 9 संविदात्मक कर्मियों (थ्रेणी IV)आकलित की गई है जिन्हें ट्रक पार्किंग टर्मिनल पर लगाया जायेगा।
- (iii) पार्किंग यार्ड के 5 वर्ष के जीवन काल को सुविचार में लेते हुए, मूल्यहास लागत 56.33 लाख रु. प्रति वर्ष आकलित की गई है। इस संबंध में पत्तन का निर्णय भरोसेमंद है।
- (iv) पूँजीगत लागत के 2.5% पर परिकलित 7.04लाख रु. प्रति वर्ष की राशि विविध प्रचालन लागत के रूप में सुविचार में ली गई है। इस संबंध में, यह भी उल्लेख किया जाता है कि अपफ्रंट प्रशुल्क दिशानिर्देश 2008 पूँजीगत लागत का कुछेक प्रतिशत प्रचालन लागतों के अंतर्गत विविध लागत के आकलन के लिए अनुबद्ध करते हैं। उसी तर्ज पर, और चूंकि ट्रक टर्मिनल का प्रशुल्क निकालने के लिए कोई विशिष्ट दिशानिर्देश नहीं है, इस संबंध में पत्तन के निर्णय पर विश्वास किया जाता है।

(ग) निवेश पर प्रतिफल

नियोजित पूँजी पर 16% प्रतिफल पर कार्यकारी दिशानिर्देश 2015/2018 के खंड 2.6 में युक्त अनुबंधता के अनुसार सुविचार किया गया है।

- (vi) विभिन्न लागत घटकों और नियोजित पूँजी पर प्रतिफल के आधार पर, जैसी ऊपर चर्चा की गई है, सुविधा के लिए वार्षिक राजस्व अपेक्षा, केओपीटी द्वारा यथाप्रस्तुत, 144.09 लाख रु. प्रति माह वर्ष निकलती है। इस बात को ध्यान में रख कर कि पार्किंग यार्ड 85680 ट्रक प्रति वर्ष है, जेसा पहले चर्चा की गई है, केओपीटी ने 12 घंटे की अवधि के लिए गेट-पूर्व पार्किंग प्रभार 168.17/-रु. प्रति ट्रक/लारी औसत लागत निकाली है, जिसे केओपीटी ने 168/-रु. प्रति ट्रक/लारी पर पूर्णांकन पर दिया है। 12 घंटे से 24 घंटे की अवधि की पार्किंग के लिए 336/-रु. प्रति ट्रक/लारी के प्रभार का प्रस्ताव किया है।
- द्वालों के लिए, केओपीटी ने ट्रक/लारी से दोगुना 12 घंटे के लिए 336 रु. प्रति द्वाला (168रु. प्रति ट्रक/लारी× 2) और 12 घंटे से 24 घंटे की अवधि के लिए 672रु. प्रति द्वाला (336 रु. प्रति ट्रक/लारी× 2) प्रभार का प्रस्ताव किया है। क्योंकि स्थान धेरने की द्वालों की क्षमता ट्रकों से दोगुनी सुचित की गई है।
- (vii) प्रयोक्ताओं ने प्रस्तावित दरों पर आपत्ति की है। तथापि यह देखा जाता है कि 12 घंटे की अवधि के लिए पश्चिम बंगाल सरकार प्राधिकारियों द्वारा संस्तुत दरों से कम हैं। प्रस्तावित प्रभारों को केओपीटी के न्यासी मंडल का अनुमोदन प्राप्त है और प्रस्ताव अनुज्ञेय प्रतिफल के साथ लागत की वसूली का है, इसपि यह प्राधिकरण 12 घंटे की अवधि के लिए प्रति ट्रक/लारी 168/-रु. और 12 घंटे से अधिक 24 घंटे तक 336/-रु. प्रति ट्रक/लारी की पार्किंग के लिए 336/-रु. प्रति द्वाला 12 घंटे के लिए तथा 12 घंटे से अधिक 24 घंटे तक 672/-रु. प्रति द्वाला की केओपीटी की गेट-पूर्व सह पार्किंग सुविधा के लिए अनुमोदित करने को प्रवृत्त है, जैसा पत्तन द्वारा प्रस्ताव किया गया है।
- (viii) केओपीटी ने इस प्रभाव की एक टिप्पणी (1) का प्रस्ताव भी किया है कि भरे/खाली ट्रकों/द्वालों के लिए दरें समान ही है। चूंकि भरे/खाली वाहन द्वारा पार्किंग स्थान उतना ही धेरा जायेगा चाहे वाहन भरा हो या खाली। उक्त प्रस्ताव का निर्धारण अनुमोदित किया जाता है।
- (ix) पत्तन द्वारा यथा प्रस्तावित टिप्पणी संख्या 2 और 3 पत्तन को दरों को, पहले 5 दिन की अवधि के पश्चात्, पिछले दिन की दरों से 50% बढ़ा देने के लिए सक्षम बनाने के लिए है। यह टिप्पणी गेट-पूर्व सह पार्किंग सुविधा को वाहनों द्वारा लंबी अवधि के लिए पार्किंग करना हतोत्साहित करने के लिए प्रस्तावित किया गया है। चूंकि गेट-पूर्व सह पार्किंग सुविधा का विकास वाहनों की मार्गस्थ सुविधा के रूप में किया जा रहा है ताकि गोदी क्षेत्र में भीड़-भाड़ और जनता को हो रही असुविधा से बचा जा सके, तथा प्रयोक्ताओं से किसी आपत्ति के अभाव में टिप्पणी संख्या (2) और (3) का निर्धारण उपयुक्त समझा जाता है और इसलिए अनुमोदित है।
- (x) पत्तन द्वारा प्रस्तावित टिप्पणी (5), इस प्रभाव के लिए है कि विशिष्ट कार्गो जैसे भारी पैकेज, अति आयामी कार्गो, परियोजना सामग्री आदि की मूवमेंट के लिए अन्य बड़े परिवहन को यह सुविचार में लेते हुए कि उसके वाहन द्वारा आकूपाई किया गया क्षेत्रफल का अनुपात 1 टीईयू (यानी 160

वर्ग फुट) के सामना होगा, 1 (क) के गुणांकों से प्रभारित किया जायेगा। प्रस्तावित टिप्पणी युक्तिसंगत है अतः अनुमोदित की जाती है।

(xi) सामान्यतः इस प्राधिकरण के आदेश राजपत्र अधिसूचना की तारीख से 30 दिन की समाप्ति के पश्चात् उत्तरापेक्षी प्रभाव से लागू होते हैं, जब तक की संबंधित प्रशुल्क आदेश में विशिष्ट रूप से अन्यथा उल्लेख न किया गया हो। संदर्भाधीन मामले में, संयुक्त सुनवाई के दौरान, केओपीटी ने निवेदन किया है कि यद्यपि वह स्थानीय प्रशासन के दबाव में तदर्थ आधार पर कम दरें प्रभारित कर रहा है, इसने उत्तरापेक्षी प्रभाव से अनुमोदन स्वीकार कर लिया है। तदनुसार, यह प्राधिकरण कोलकाता पत्तन न्यास (केओपीटी) में कोल डॉक रोड पर गेट-पूर्व-सह पार्किंग सुविधा और कोलकाता गोदी प्रणाली में अन्य समान सुविधाओं की दर निर्धारण की उगाही को भारत के राजपत्र में पारित आदेश की अधिसूचना की तारीख से 30 दिन के पश्चात् उत्तरापेक्षी प्रभाव से अनुमोदित करता है।

7.1. परिणाम में और ऊपर दिये गए कारणों से तथा परस्पर सहमति के आधार पर यह प्राधिकरण निम्नलिखित नए खंड को केओपीटी के वर्तमान दरमानों में भाग-X कोलकाता पत्तन न्यास (केओपीटी) में कोल डॉक रोड पर गेट-पूर्व-सह पार्किंग सुविधा और कोलकाता गोदी प्रणाली में अन्य समान सुविधाओं की दर निर्धारण प्रभार के रूप में अंतर्विष्ट करने का अनुमोदन करता है।

"

भाग - X

"कोलकाता डॉक सिस्टम (केडीसी), कोलकाता पत्तन न्यास (केओपीटी) स्थित कोक डॉक रोड में और अन्य सभी समान पार्किंग सुविधाओं में गेट-पूर्व-सह-पार्किंग सुविधा के लिए दर

क्र.सं.	विवरण		दर(रु.)
1.	ट्रक/लारी के लिए		
	क.	12 घंटे तक	168.00
	ख.	12 घंटे से अधिक परंतु 24 घंटे तक	336.00
2.	ट्राला के लिए		
	क.	12 घंटे तक	336.00
	ख.	12 घंटे से अधिक परंतु 24 घंटे तक	672.00

टिप्पणी:

- भरे/खाली ट्रकों/ट्रालों के लिए दरें समान ही हैं।
- 24 घंटे से अधिक, अधिकतम 5 दिनों तक, 12 घंटे का प्रत्येक स्लॉट में लागू होगा।
- दरों को, पहले 5 दिन की अवधि के पश्चात्, पिछले दिन की दरों से 50% बढ़ा दिया जायेगा।
- परिभाषाएं:
 - ट्रक/लारी : कोई वाहन जो अधिकतम 1 (एक) बीस फुट कंटेनर अथवा समकक्ष की दुलाई करने में सक्षम हो।

ख. ट्राला: कोई वाहन जो 2 (दो) 20 फुट कंटेनर या अधिक दुलाई की क्षमता रखता हो। यद्यपि, सामान्यतः यह प्रत्याशा नहीं की जाती, क्योंकि पार्किंग पत्तन संबंधी माल वाहक वाहनोंके लिए है, फिर भी यदि यात्री बसें भी पार्क की जायेंगी तो उनसे भी उसी दर से प्रभार वसूला जायेगा जो ट्रालों से वसूला जायेगा।

5. विशिष्ट कार्गों जैसे भारी पैकेज, अति आयामी कार्गो, परियोजना सामग्री आदि की मूवमेंट के लिए अन्य बड़े परिवहन को यह सुविचार में लेते हुए कि उसके वाहन द्वारा आकूपाई किया गया क्षेत्रफल का अनुपात 1 टीईयू (यानी 160 वर्ग फुट) के सामना होगा, 1 (क) के गुणांकों से प्रभारित किया जायेगा।”

7.2. केओपीटी को उक्त उपबंध को दरमानों में उपयुक्त रूप से अंतर्विष्ट करने का निर्देश दिया जाता है।

7.3. उक्त प्रभार भारत के राजपत्र में पारित आदेश की अधिसूचना की तारीख से 30 दिन के पश्चात् और इसकी वैधता केओपीटी के मौजूदा दरमानों की वैधता के साथ सह-समाप्त होगी।

टी.एस. बालसुब्रमनियन, सदस्य (वित्त)
[विज्ञापन-III/4/असा./88/19]

TARIFF AUTHORITY FOR MAJOR PORTS

NOTIFICATION

Mumbai, the 8th May, 2019

No. TAMP/74/2018-KOPT.—In exercise of the powers conferred by Section 48 of the Major Port Trusts Act, 1963 (38 of 1963), the Tariff Authority for Major Ports hereby disposes of the proposal received Kolkata Port Trust (KOPT) for fixation of rate for Pre-gate cum Parking Facility at Coal Dock Road and other similar facilities at Kolkata Dock System at KOPT, as in the Order appended hereto.

TARIFF AUTHORITY FOR MAJOR PORTS Case No. TAMP/74/2018-KOPT

Kolkata Port Trust

Applicant

QUORUM:

- (i) Shri. T.S. Balasubramanian, Member (Finance)
- (ii) Shri. Rajat Sachar, Member (Economic)

ORDER (Passed on this 29th day of March 2019)

This case relates to the proposal received from Kolkata Port Trust (KOPT) for fixation of rate for Pre-gate cum Parking Facility at Coal Dock Road and other similar facilities at Kolkata Dock System at KOPT.

2.1. The main submissions made by KOPT in its proposal dated 12 November 2018 are as follows:

- (i) The traffic congestion created by Trucks and Trailers coming to/ from the Dock area is resulting in traffic snarls thereby causing inconvenience to general public. The local Administration and Police Authorities have repeatedly pointed out this problem to KOPT and have demanded a proper truck parking facility in order to de-congest the roads around the Port area. Therefore, there is a requirement for creation of a proper truck parking facility in KDS area.

(ii) Accordingly, the KOPT has developed civil infrastructure facilities for Pre Gate cum Parking at 3 locations viz. M & Q Block (Sonai), Coal Dock Road and Bhut Ghat having capacity of 145 trailers and 100 trucks, 64 trailers and 42 trucks and 55 trailers and 40 trucks respectively.

(iii) The civil works at these 3 locations are almost completed and facility can be put into use now. In future some more facilities are also contemplated to be created by KOPT.

(iv) Now, there is urgent need to operate these 3 parking facilities to ease the congestion. The Chairman of KOPT has approved to operate 1 of the above 3 parking locations to start with at Coal Dock Road as “Pre-Gate cum Parking Facility” through hired manpower.

(v) However, in the existing Scale of Rates (SOR) of KOPT, no specific tariff is available for such facility, as providing such type of facility/service is a new concept for KOPT. The availability of such facility and tariff for the same at other Ports is also not known to KOPT.

(vi) Therefore, in order to fix the tariff for such facility, Annual revenue Requirement has been assessed for the Coal Dock Road and the Pre-gate cum Parking charges for Truck/ Lorry and Trailer has been arrived by KOPT for the period of 12 Hours and 24 Hours. The working in this regard is furnished by KOPT.

2.3. Based on the above, the KOPT has sought approval for the following:

(i) The rates applicable to all the “Pre-gate cum Parking Facilities of KOPT, KDS are as follows:

1.	Lorry	Upto 12 Hrs	₹. 162/-
		Above 12 Hrs upto 24 Hrs	₹. 324/-
		Beyond 24 Hrs the above would be applicable up to a maximum of 5 days, in slots of 12 hours each.	
2.	Trailer	Upto 12 Hrs	₹. 324/-
		Above 12 Hrs upto 24 Hrs	₹. 648/-
		Beyond 24 Hrs the above would be applicable up to a maximum of 5 days, in slots of 12 hours each.	

The rates will be same for loaded / empty Trucks / Trailers.

(ii) To discourage the use of parking lots as long term storage of trucks / trailers, the rates would be escalated at 50% of the previous day's rates, after the initial 5 days.

(iii) Qualitative performance parameters for the parking lots are:

- (a) Parking cum pre-gate facility to be kept clean
- (b) The vehicles will be parked in an orderly manner
- (c) Washrooms and drinking water will be available
- (d) Adequate illumination will be maintained during the night

2.4. The working to arrive at the cost for Pre-gate cum parking facility as furnished by KOPT is as follows:

Cost Statement for fixation of Tariff for Pre-gate cum parking facility at Coal Dock Yard.	
A. Optimal Capacity of Pre-gate cum Parking facility	
Parking capacity of Coal Dock Road	
Trucks (for 12 hourly period)	42.00
Trailers (for 12 hourly period)	64.00
Basis	
One truck can carry one TEU (Twenty Equivalent Unit)	
One trailer can carry two TEUs	
Capacity utilisation factor is considered to be	0.70
No. of trucks that can be parked based on utilisation factor per month	
(42 no of trucks) *(30 days)*2 (for 24 hrly period)*0.7	1,764.00

Cost Statement for fixation of Tariff for Pre-gate cum parking facility at Coal Dock Yard.		
	(64 no of trailers)*(30 days)*2(for 24 hrly period)*2 (since one trailer can accommodate twice of truck)*0.7	5,376.00
	Trucks capacity per month	7,140.00
	Trucks that can be accommodated for the year (7140 trucks x 12 months)	85,680.00
B. Capital Cost		`.
Civil Infrastructure Cost		211,00,000.00
Toilet Block and water connective investment		25,00,000.00
Electrical installation		14,06,357.00
Investment by comvision for system installation		18,21,240.00
Miscellaneous Cost @5%		13,41,380.00
Total		268,27,597.00
C. Operating Cost		`.
Electrical Power Consumption		6,24,000.00
Manpower Cost		29,40,000.00
Depreciation (5years life of capital assets)		53,65,519.40
Miscellaneous Expenditure @ 2.5%		6,70,689.93
		96,00,209.33
		`.
D. Return on Capital Employed @ 16%		42,92,415.52
E. Annual Revenue Requirement (ARR)		`.
Operating Cost		96,00,209.33
Return on Capital Employed		42,92,415.52
Annual Revenue Requirement (ARR)		138,92,624.85
		`.
F. Pre gate cum parking charges for 12 hrs for Truck		162.15
Pre gate cum parking charges for 24 hrs for Truck		324.29
Pre gate cum parking charges for 12 hrs for Trailer		324.00
Pre gate cum parking charges for 24 hrs for Trailer		648.00

2.5 The KOPT has furnished the copy of the Board Resolution approving the proposal in reference vide its resolution no. R/139/KDS/TFC/3/09/2018 dated 18.09.2018 applicable for all the Pre-gate cum Parking facilities at KDS of KOPT.

2.6. It is seen from the Minutes of the Meeting held on 10 September 2018 by KOPT with the users, that the users were not in favour of fixing rates on per hour basis. They also felt that the proposed rates should be moderated. It is also seen from the Minutes that in the meeting convened by the Hon'ble Speaker, West Bengal State Assembly, it was decided that the parking fees would not exceed the following:

- (a) ` 20/- per hour per Lorry.
- (b) ` 30/- per hour for Trailer.

3.1. After our request vide our letter dated 15 November 2018 followed by reminders, the KOPT vide its email dated 12 February 2019 has furnished the list of users/ user associations to be consulted and also the additional information/ clarification sought by us. The information sought by us and the reply of KOPT thereon are tabulated below:

Sr. No.	Information/ clarification sought by us	Reply of KOPT
(i)	To furnish the draft Scale of Rates along with conditionalities governing the proposed levy and certain information / clarification on the proposal.	Draft Scale of Rates along with conditionalities is furnished by KOPT. This has been bought out subsequently

(ii)	While considering total Capital Cost, the KOPT has considered Miscellaneous cost @ 5% as one of the capital cost elements. However, it appears that the KOPT has erroneously omitted while arriving the Total Capital Cost of the project. Thereby, elements of Operating Cost like Depreciation and Miscellaneous expenditure @ 2.5%, Return on Capital Employed @ 16% and rate per truck/ trailer are incorrectly reflected in the Cost Statement.	It was observed that the cell reference w.r.t. Miscellaneous cost got omitted that led to incorrect reflection. It was observed that the revised rates would be for Truck ` 168/- per 12 hours and ` .336/- per 24 hours and for Trailer ` 336/- per 12 hours and ` .672/- per 24 hours. The revised computation of ARR is furnished by KOPT.
(iii)	The KOPT to furnish the basis for arrive 42 no of trucks and 64 no of trailers with reference to land area of parking facility for arriving the Optimum Capacity.	Area considered for parking a Truck and trailer is taken as 30 sq. mtr. and 60 sq. mtr. respectively depending on their length and width. 30% area of the parking yard is considered for intra-yard movement and thus 70% of the parking yard is considered for parking of Trucks and Trailers in the ratio of 75:25.[The capacity of the yard and backup calculation is furnished by KOPT.]
(iv)	The KOPT to furnish the documentary evidence/ basis for arriving the various elements of Capital Cost like Civil Infrastructure Cost, Toilet Block and water connective investment, Electrical installation and Investment by com-vision for system instalment and elements of Operating Cost like Electrical Power Consumption and Manpower Cost.	<p>(a) Civil infrastructure cost ` 2.11 Cr. (b) Tower Block and Water connection – Rs. 25 Lakhs. (c) Electrical Installation cost- ` 14,06,357/-(` 20,237/- + ` 13,86,120/-) (d) Investment by Com-vision – ` 18,21,240/-. (e) Power Consumption per annum- ` 6,24,000 (12 months × ` 52,000/- per month). (f) Cost towards Manpower per annum- ` 29.40 Lakhs.</p> <p>[The documentary evidence is furnished by KOPT.]</p>
(v)	The KOPT has arrived the Depreciation considering the life of the Capital assets as 5 years. It appears that the norm is neither as per Companies Act. 2013 nor as per the norms being followed by the Major Ports. The rationale for considering 5 years life for Civil and electrical installations has not been furnished.	Life of the parking yard with nominal maintenance is 5-7 years. However, for the purpose of calculation, life of the parking yard has been considered to be 5 years.

3.3. The revised working to arrive at the cost for Pre-gate cum parking facility as furnished by KOPT in February 2019 is as follows:

Cost Statement for fixation of Tariff for Pre-gate cum parking facility at Coal Dock Yard.		
A.	Optimal Capacity of Pre-gate cum Parking facility	
Parking capacity of Coal Dock Road		
Trucks (for 12 hourly period)		42.00
Trailers (for 12 hourly period)		64.00
Basis		
One truck can carry one TEU (Twenty Equivalent Unit)		
One trailer can carry two TEUs		
Capacity utilisation factor.		0.70
No. of trucks that can be parked based on utilisation factor per month		
(42 no of trucks)*(30 days)*2 (for 24 hrly period)*0.7		1,764.00
(64 no of trailers)*(30 days)*2(for 24 hrly period)*2 (since one trailers can accommodate twice of truck)*0.7		5,376.00
Trucks capacity per month		7,140.00
Trucks that can be accommodated for the year (7140 trucks x 12 months)		85,680.00
B.	Capital Cost	.

Cost Statement for fixation of Tariff for Pre-gate cum parking facility at Coal Dock Yard.		
Civil Infrastructure Cost		211,00,000.00
Toilet Block and water connective investment		25,00,000.00
Electrical installation		14,06,357.00
Investment by comvision for system installation		18,21,240.00
Miscellaneous Cost @5%		13,41,380.00
Total		281,68,977.00
C. Operating Cost		'
Electrical Power Consumption (` 52000*12)		6,24,000.00
Manpower Cost		29,40,000.00
Depreciation (5years life of capital assets)		56,33,795.00
Miscellaneous Expenditure @ 2.5% of Capital Cost		7,04,224.43
Total		99,02,019.43
D. Return on Capital Employed @ 16%		'
E. Annual Revenue Requirement		'
Operating Cost		99,02,019.43
Return on Capital Employed		45,07,036.00
		144,09,055.43
		'
F. Pre gate cum parking charges for 12 hrs for Truck		168.00
Pre gate cum parking charges for 24 hrs for Truck		336.00
Pre gate cum parking charges for 12 hrs for Trailer		336.00
Pre gate cum parking charges for 24 hrs for Trailer		672.00

3.4. Accordingly, the revised SOR with conditionalities for Pre-gate cum Parking facility at Coal Dock Road and all other similar facilities at KDC, KOPT is as follows:

“Rate for “Pre-gate cum Parking facility at Coal Dock Road and all other similar facilities at KDC, KOPT

Sl. No.	Description		Rate (`)
1.	For Truck/ Lorry		
	a Upto 12 Hrs.		168.00
	b Above 12 Hrs. upto 24 Hrs.		336.00
2.	For Trailer		
	a Upto 12 Hrs.		336.00
	b Above 12 Hrs. upto 24 Hrs.		672.00

Note:

1. The rate shall be same for Loaded/ Empty vehicle.
2. Beyond 24 Hrs. the above rate would be applicable upto maximum of 5 (five) days (including initial 24 hours), in slots of 12 hours
3. After initial 5 (five) days, the rates would be escalated at 50% of the previous day's rates.
4. Definition:
 - a. Truck/ Lorry : any vehicle capable of carrying maximum 1 (one) Twenty feet container or equivalent.
 - b. Trailer “ Any vehicle capable of carrying 2 (two) Twenty feet container or more. Though not normally expected because the parking is meant to cater to port related goods vehicles, passenger buses will also be charged at the same rates as Trailers, if using the parking facility.

5. Any other large transport unit meant for movement of specialized cargo like Heavy packages, OD (over dimensional) cargo, Project materials etc. will be charged at multiples of 1(a) considering the ratio of area occupied by 1 TEU (i.e. 160 sq. feet) & subject vehicle.”

4. In accordance with the consultative procedure prescribed, a copy each of the KOPT proposal dated 7 November 2018 and dated 11 February 2019 was forwarded to the concerned users/ user organizations as suggested by KOPT, vide our letter dated 14 February 2019, seeking their comments. However, no comments have been received from any of the users/ user organisations till the case was finalized.

5. A joint hearing on the case in reference was held on 19 February 2019 at the KOPT premises. At the joint hearing, the KOPT made a brief Power Point presentation of the proposal. The users present at the joint hearing have not made any submissions. The KOPT has made its submissions during the joint hearing.

6. The proceedings relating to consultation in this case are available on records at the office of this Authority. An excerpt of the comments received and arguments made by the concerned parties will be sent separately to the relevant parties. These details will also be made available at our website <http://tariffauthority.gov.in>

7. With reference to the totality of the information collected during the processing of the case, the following position emerges:

- (i) The KOPT has reported that the Trucks and Trailers coming to/ from the Dock area are congesting the roads around the Port area and the local Administration and Police Authorities have repeatedly pointed out this issue to KOPT and have demanded for a truck parking facility, so as to de-congest the port roads. Accordingly, the KOPT has developed civil infrastructure facilities for Pre Gate cum Parking at 3 locations viz. M & Q Block (Sonai), Coal Dock Road and Bhut Ghat and has thus come up with a proposal for fixation of a common tariff to be levied at all similar Pre-gate facilities at Kolkata Dock System of KOPT.
- (ii) Clause 5.7.1 of the working guidelines issued to operationalise the Tariff Policy 2018, (Working Guidelines 2018) read with the Clause 7.6.1. of the Tariff Policy 2018, stipulates that, whenever a specific tariff for a service/ cargo is not available in the SOR, of that particular port, the concerned Major Port Trust can approach TAMP for notification of tariff for the said new cargo/ equipment/ service by adopting the tariff and performance standards if any, fixed for comparable cargo/ equipment/ service in any other Major Port Trust. If no rate is available in any other Major Port Trust or if the rate available is not representative enough of the proposed new cargo/ service/ facility, then the port may file the proposal for notification of tariff for the said new cargo/ equipment/ service with reference to optimal capacity assessed following the principles of 2008 guidelines or based on rated capacity or technical specification of service/ facility/ equipment. If determination of tariff based on the above prescribed options is not possible, then the Major Port Trusts after giving sufficient reasons may propose rates based on Cost plus 16% return formula.
- (iii) The existing Scale of rates of KOPT approved by this Authority vide Order No. TAMP/23/2016-KOPT dated 17.11.2016 does not prescribe charges for Pre-gate cum Parking Facility at Coal Dock Road and other similar facilities at KOPT. The KOPT has reported to be not aware of any tariff prevailing in this regard in other Major Port Trusts. Accordingly, KOPT has formulated its proposal by following cost plus 16% return formula, in accordance with Clause 5.7.1 of the Working Guidelines 2018. The proposal of the KOPT has the approval of its Board of Trustees.
- (iv) Capacity of the Facility :

The parking yard at Coal Dock Road at KDS of KOPT is reported to be of 7410 sq.m. A truck requires an area of 30 sq.m and a trailer requires an area of 60 sq.m for parking depending on their length and width. Further, the ratio of Trucks and Trailers is considered at 75: 25. Also, 70% of the parking yard has been considered for parking and balance 30% has been considered for intra-yard movement. Accordingly, the KOPT has determined that 64 trailers and 42 trucks can be accommodated in the parking yard in a day.

Thereafter, considering 30 days in a month and parking for 2 intervals during the period of 24 hours per day (i.e. interval of 12 hours) and based on a utilization factor of 70%, the KOPT has arrived at the monthly capacity of trucks at 1764 i.e. (42 trucks x 30 days x 2 intervals x 70% utilization), and monthly capacity of trailers equated to trucks at 5376 i.e. (64 trailers x 30 days x 2 intervals x 2) (i.e. 1 trailer is equivalent to 2 trucks) x 70%]. Thus, the no. of Trucks that can be parked in a year has been

worked out to 85680 trucks i.e. [(1764 + 5376)] x 12 months]. This, has been considered to be the optimal capacity of parking yard. The judgment of the port in this regard is relied upon.

(v) Each of the cost component considered by the KOPT to arrive at the proposed rate is discussed in the following paragraphs:

(a) Capital Cost

- (i) The Capital Cost development of civil infrastructure facilities for Pre Gate cum Parking development is ` 281.69 lakhs, which includes cost towards the civil infrastructure, toilet block and water connectivity, electric installation, RFID based System installation and Miscellaneous Cost @ 5% thereon.
- (ii) The KOPT has furnished certain copies of intra-port communications as documentary evidence in support of cost of civil infrastructure, toilet block and water connectivity, electric installation. The KOPT has furnished documentary evidence in support of the electrical installation and RFID system installation. The estimation of Civil infrastructure cost and cost of toilet block is seen to be based on the internal estimation made at the Port level. The civil cost as estimated by the port in this regard is relied upon.

(b) Operation Cost

- (i) Based on internal estimation, the KOPT has considered an amount of ` 0.52 lakhs per month towards power cost. Considering 12 months of operation in a year, the cost of power consumption works out to ` 6.24 lakhs.(` 0.52 per month x 12 months). The judgment of the port in this regard is relied upon.
- (ii) The Man power cost has been estimated at ` 29.40 lakhs per annual towards nine contractual staff (Class IV) to be deployed at the Truck parking terminal.
- (iii) Depreciation cost has been considered at ` 56.33 lakhs per annum, considering the life of the parking yard to be 5 years. The judgment of the port in this regard is relied upon.
- (iv) An amount of ` 7.04 lakhs per annum calculated at 2.5% of the capital cost has been considered towards miscellaneous operating cost. In this regard, it is to mention that, in 2008 upfront tariff guidelines a certain percentage of capital cost has been stipulated for estimating miscellaneous cost under the operating cost. On the same analogy and since there is no specific guidelines for arriving the tariff for truck terminal, the judgment of the port in this regard is relied upon.

(c) Return of Investment

16% of the Return of Capital Employed is considered as per the stipulation contained at clause 2.6 of the Working guidelines, 2015/ 2018.

(vi) Based on the various cost components and Return on Capital Employed as discussed above, the annual revenue requirement for the facility as furnished by the KOPT works out to ` 144.09 lakhs per annum. Considering that capacity of the parking yard is 85680 trucks per annum, as discussed earlier, the KOPT has arrived at the average cost of ` 168.17/- per Truck/ Lorry for pre gate parking charges for 12 hours period, which has been rounded off by KOPT to ` 168/- per Truck/Lorry. A charge of ` .336/- per Truck/Lorry is proposed for parking for a period from 12 hours to 24 hours.

For trailers, the KOPT has proposed double the charge of Truck/lorry i.e. ` .336 per trailer for 12 hours period (` .168 per Truck/ Lorry x 2) and ` .672 per trailer for 12 hours to 24 hours period (` .336 per Truck/ Lorry x 2), since the capacity of Trailers in terms of occupation of space is reported to be twice of trucks.

(vii) The users have objected to the proposed rates. It is, however, seen that the proposed rates for initial 12 hr period are lower than the rates recommended by West Bengal State Authorities. The proposed charges have the approval of the Board of Trustees of KOPT and the proposal is for recovery of cost with permissible return, this Authority is inclined to approve the rate of ` 168/- per truck/lorry for 12 hours period and ` 336 per truck/lorry per 12 hours to 24 hours towards of parking of trucks/lorries and ` 336 per trailer for upto 12 hours period and ` 672/- per trailer for 12 hours to 24 hours at pre-gate cum parking facility of KOPT, as proposed by the Port.

(viii) The KOPT has proposed a note (1) to the effect that the rate shall be same for loaded/ Empty vehicle. Since, the parking space occupied by loaded/empty vehicle will be same whether it is loaded/ empty, the prescription of the above note, is approved.

(ix) The Note no. 2 and 3 as proposed by the Port are to enable the port levy parking charges at a rate escalated at 50% of previous days rates, after initial 5 days at the parking yard. The notes are reported to have been proposed to discourage the vehicle to use the Pre-gate cum Parking facility for long periods. Since the Pre-gate cum Parking facility is developed as a transit facility for the vehicles, to avoid congestion at the Dock area and inconvenience to public and in the absence of any objection from users, prescription of Notes (2) and (3) are found to be reasonable, and hence approved.

(x) Note (5) proposed by the port is to the effect that “any other large transport unit meant for movement of specialized cargo like Heavy packages, OD (over dimensional) cargo, project material etc., will be charged at the multiples of parking charge for truck/lorry upto 12 hours considering the ratio of area of occupied by 1 TEU (i.e. 160 Sq.feet) and the subject vehicle. The proposed note being rational is approved.

(xi) Orders of this Authority generally come into effect prospectively after expiry of 30 days from the date of Gazette Notification unless otherwise different arrangement is specifically mentioned in the respective tariff Orders. In the case in reference, during the joint hearing, the KOPT has submitted that though it has already been levying some lower rates on adhoc basis due to pressure from local administration it has accepted approval for propspctive application. Accordingly, this Authority grants approval for levy of pre-gate cum parking charges at Coal Dock Road and all other similar facilities at KDS of KOPT prospectively after the expiry of 30 days from the date of Gazette Notification of the Order passed in the Gazette of India.

7.1. In the result, and for the reasons given above, and based on collective appliacation of mind, this Authority approves incorporation of the following new section as Part X – Charges for Pre-gate cum parking facility at Coal Dock Road and all other similar facilities at Kolkata Dock System (KDS) of Kolkata Port Trust (KOPT) in the existing Scale of Rates of KOPT.
“

PART – X

Charges for Pre-gate cum parking facility at Coal Dock Road and all other similar facilities at Kolkata Dock System (KDS) of Kolkata Port Trust (KOPT)

Sl.No.	Description	Rate (`)
1.	For Truck/ Lorry	
a.	Upto 12 Hrs.	168.00
	Above 12 Hrs. upto 24 Hrs.	336.00
2.	For Trailer	
a.	Upto 12 Hrs.	336.00
	Above 12 Hrs. upto 24 Hrs.	672.00

Note:

1. The rate shall be same for Loaded/ Empty vehicle.
2. Beyond 24 Hrs. the above rate would be applicable upto maximum of 5 (five) days (including initial 24 hours), in slots of 12 hours.
3. After initial 5 (five) days, the rates would be escalated at 50% of the previous day's rates.

4. Definition:

- a. Truck/ Lorry : any vehicle capable of carrying maximum 1 (one) Twenty feet container or equivalent.
- b. Trailer “ Any vehicle capable of carrying 2 (two) Twenty fee container or more. Though not normally expected because the parking is meant to cater to port related goods vehicles, passenger buses will also be charged at the same rates as Trailers, if using the parking facility.

5. Any other large transport unit meant for movement of specialized cargo like Heavy packages, OD (over dimensional) cargo, Project materials etc. will be charged at multiples of 1(a) considering the ratio of area occupied by 1 TEU (i.e. 160 sq. feet) & subject vehicle.

”

7.2 The KOPT is directed to suitably incorporate the above provision in its Scale of Rates.

7.3. The said charges shall come into effect after the expiry of 30 days from the date of Notification of the Order passed in the Gazette of India and its validity shall remain co-terminus to the validity of the existing Scale of Rates of KOPT.

T.S. BALASUBRAMANIAN, Member (Finance)

[ADVT.-III/4/Exty./88/19]